

nummer : 95
onderwerp : Voorstel tot het vaststellen van de Verordening op de heffing en de invordering van een Bedrijveninvesteringszone Centrum Heemskerk 2022 tot en met 2026 (BIZ).

Aan de raad,

Inleiding

Hierbij leggen wij u, onder de opschortende voorwaarde van een vereiste meerderheid bij de wettelijke verplichte draagvlakmeting, de verordening op de heffing en de invordering van een Bedrijveninvesteringszone Centrum Heemskerk 2022 – 2026 ter vaststelling voor.

Toelichting/motivering/risico's

1 aanleiding

Op grond van de Wet op de bedrijveninvesteringszones (Stb. 2014, 506 en 507) kan een gebiedsgerichte heffing (BIZ) worden ingesteld door de gemeente op verzoek van een meerderheid van de ondernemers uit dat gebied.

Met ingang van 2017 is er op initiatief van de centrum ondernemers een BIZ heffing ingesteld.

Een BIZ kan worden ingesteld voor een periode van maximaal vijf jaren.

Dit betekent dat 2021 het laatste jaar van heffing is geweest voor de BIZ periode 2017 -2021.

Het aflopen van de eerste BIZ-termijn op 31 december 2021 en het bestrijden van de negatieve gevolgen van de coronacrisis vormen aanleiding om te komen tot een nieuw BIZ plan voor de periode 2022-2026, die op breed voldoende draagvlak onder de ondernemers kan rekenen. De wens van het huidige bestuur van de BIZ, is om met de voortzetting van de BIZ de organisatiegraad in het centrum verder te versterken, en de samenwerking te stimuleren en continueren.

Om ook in de nieuwe BIZ-periode de BIZ-bijdrage te kunnen heffen en invorderen, dient uw raad opnieuw een verordening vast te stellen.

De BIZ-verordening bepaalt onder meer welk gebied het betreft, wat het tarief is, aan wie de heffing wordt opgelegd en waaraan de gelden worden besteed.

Daarbij zijn keuzes gemaakt in het kader van de eenvoud en de uitvoerbaarheid van de heffing.

De verordening wordt vastgesteld onder opschortende voorwaarde, omdat de wet bepaalt dat er tussen vaststelling en het van kracht worden van de verordening een draagvlakmeting moet worden uitgevoerd. Alle beoogde bijdrageplichtigen moeten kunnen stemmen voor of tegen voortzetting van de BIZ.

2 Doel van de BIZ

De BIZ-heffing dient zowel het gezamenlijke belang van de ondernemers als het algemene belang. Het feit dat deze belangen gelijk oplopen geeft de rechtvaardiging voor instelling van een BIZ en de daarbij behorende gemeentelijke betrokkenheid. Het gezamenlijk belang komt tot uitdrukking in het wettelijke vereiste dat de activiteiten moeten zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in het centrum of de ruimtelijke kwaliteit en de economische ontwikkeling van het centrum.

Omdat deze begrippen een zekere mate van abstractie kennen, vergt de invulling hiervan een zorgvuldige afweging om te voorkomen dat er sprake zou kunnen zijn van een willekeurige of onredelijke belastingheffing. Uw raad zal in dat licht elementen als de tariefstelling, de verdeling van de lasten, de wijze waarop de grens van de zone is getrokken en het soort activiteiten zorgvuldig en in het licht van het algemeen belang moeten bezien.

Wij hebben geconstateerd dat het plan geen activiteiten bevat die uitsluitend een bepaald individueel belang, of uitsluitend het commerciële belang van bepaalde ondernemers dienen. Zaken als profilering van winkelstraten, het ondernemingsklimaat, visie en plannen ontwikkelen, de veiligheid en de bereikbaarheid zijn zaken waarbij alle ondernemers zijn gebaat, al kan de mate waarin per activiteit wisselen. Het accent ligt op activiteiten die bijdragen aan het functioneren van het centrum als winkel- en verblijfsgebied.

Verder voldoet de verdeling van de lasten aan het vereiste van een balans tussen individueel en algemeen belang. De kenmerken zijn de hoogte van het gekozen tarief van € 500,00 per jaar en dat het een gelijk tarief voor alle ondernemers in het centrum betreft.

Daarmee is de verdeling van de lasten evenwichtig, zodat de heffing en de daarbij horende "dwang" gerechtvaardigd is. Niet alleen de inwoners van Heemskerk zijn gebaat bij een gezond en levendig centrum, maar alle ondernemers in het centrum zijn daar bij gebaat.

Hoewel de Wet BIZ vooral bedoeld is om ondernemers te faciliteren, is de wettelijke opzet ruimer. Op grond van de wet zijn alle gebruikers en/of eigenaren van niet-woningen in de bedrijveninvesteringszone onderworpen aan de BIZ-bijdrage.

Naast ondernemers die commerciële activiteiten verrichten, kunnen dat ook maatschappelijke organisaties zonder winstoogmerk zijn, zoals club- en buurthuizen, sportverenigingen, culturele instellingen, kerken of overheidsinstellingen.

Dergelijke instellingen kunnen overigens worden uitgesloten van heffing middels een vrijstelling in de belastingverordening. In de voor u liggende verordening is een dergelijke vrijstelling opgenomen.

3 BIZ plan

In de kern komt de opzet van de Wet BIZ erop neer dat de gemeente haar exclusieve recht om belastingen te heffen, inzet om initiatieven van een groep ondernemers te financieren. Om die reden is de Wet BIZ gebouwd op een groot aantal waarborgen tussen initiatief en uitvoering. Na een informele fase waarin eerst de ondernemers onderling en vervolgens met de gemeente de mogelijkheden voor een bedrijveninvesteringszone verkennen, volgt de formele fase die bestaat uit de oprichting van een BIZ-organisatie, het opstellen van een uitvoeringsovereenkomst het vaststellen van een verordening, een draagvlakmeting en inwerkingtreding van de verordening.

Middels een memo van 3 juni 2021 bent u geïnformeerd over de voorbereidende fase van de voortzetting van de BIZ-heffing voor de periode 2022 – 2026.

In mei 2021 heeft een informele draagvlakmeting plaatsgevonden bij de centrum-ondernemers. Er is een enquête uitgezet om te evalueren of er draagvlak is voor een verlenging van de BIZ. Hieruit is gebleken dat 90% van de stemmers (54 in totaal) vóór een verlenging van de BIZ is.

4 Vaststelling BIZ-verordening Centrum Heemskerk

De voorliggende BIZ-verordening bepaalt onder meer welk gebied het betreft, wat het tarief is, aan wie de heffing wordt opgelegd en waaraan de gelden worden besteed.

Aan de verordening is een door het college van burgemeester en wethouders en ondernemers getekende BIZ-Uitvoeringsovereenkomst gekoppeld, waarvan een meerjarig activiteitenplan deel uitmaakt.

De verordening wordt vastgesteld onder opschortende voorwaarde, omdat de wet bepaalt dat er tussen vaststelling van de verordening en vóór het van kracht worden een draagvlakmeting moet worden uitgevoerd. Alle beoogde bijdrageplichtigen moeten kunnen stemmen voor of tegen invoering van de BIZ.

De ondernemers bepalen binnen de kaders van de wet zelf de activiteiten die uit het ondernemersfonds gefinancierd worden. De gemeente moet toetsen op algemeen belang in de openbare ruimte. Met de ondertekening van de uitvoeringsovereenkomst is bevestigd dat de inhoud van het activiteitenplan voldoet aan de door de BIZ-wet gestelde kaders.

In aansluiting op het BIZ-plan opgesteld door een groep ondernemers uit het centrum is als gebied gekozen voor het centrumgebied, zoals aangegeven op de bij de verordening behorende en daarvan deel uitmakende kaart.

Als belastingplichtige is aangemerkt de gebruiker van een niet-woning.

Bij leegstand is het formeel mogelijk om de eigenaar van het object te belasten, mits dat zo in de verordening is geregeld.

Ten behoeve van de uitvoerbaarheid van de heffing en de beperking van de uitvoeringskosten stellen wij dat niet aan u voor. De belastingplicht blijft derhalve beperkt tot de gebruiker. Daarbij merken we op dat de omvang van de leegstand beperkt is.

In artikel 6 van de verordening zijn de vrijstellingen of de uitsluitingen geregeld.

Opzet is om die belastingobjecten uit te sluiten die weliswaar als niet-woning zijn aan te merken, maar in gebruik zijn bij maatschappelijke organisaties/instellingen zonder winstoogmerk.

Niet uitgesloten zijn: tandarts, orthodontist, huisarts, dierenarts, fysiotherapeut, apotheker, notaris en uitvaartcentrum. Allen zijn aan te merken als ondernemer.

Zij zijn dus belastingplichtig indien het object dat zij in gebruik hebben kan worden aangemerkt als niet-woning. Een woning met praktijkruimte zal veelal als woning moet worden aangemerkt en wordt dus niet in de heffing betrokken.

De huidige situatie, waarin de coronacrisis effect heeft op de draagkracht van de ondernemers, speelt een belangrijke rol bij de verlenging van de BIZ. Dit heeft mogelijk consequenties op het uiteindelijke besluit (wel/niet doorgaan BIZ; 2/3e van de stemmen is nodig) en de hoogte van de jaarlijkse bijdrage die de ondernemers bereid zijn te betalen. In de Perspectiefnota 2022-2025 is onder het onderdeel 3.7 Corona paragraaf een voorstel gedaan om voor het jaar 2022 incidenteel 40% van de bijdrage BIZ Centrum te compenseren.

Mede vanwege deze 'korting' voor de BIZ en vanwege de stijgende prijzen van goederen en diensten, heeft het bestuur van de BIZ wel gekozen om de jaarlijkse bijdrage te verhogen van € 375,- naar € 500,-. Dit wordt nodig geacht om het centrum levendig te houden en verder te kunnen ontwikkelen, juist na de coronaperiode. Dit betekent dat de eenmalige bijdrage van de gemeente neerkomt op +/- € 34.000. Dit voorstel is ingediend bij de Begroting 2022-2025. Deze incidentele last voor 2022 komt ten laste van het begrotingssaldo.

Op grond van het bovenstaande is het tarief voor 2022 in de verordening bepaald op € 300,00 en voor de overige jaren op € 500,00 per object per kalenderjaar.

De duur van de heffing is bepaald op de maximale vijf jaren.

Financiën

Belastinginkomsten ten behoeve van de BIZ-subsidie. Rekening houdend met eventuele leegstand wordt uitgegaan van een opbrengst van € 51.000,00 voor 2022 en € 85.000 voor de overige jaren op basis van 170 te belasten objecten.

De opbrengst van de BIZ-bijdrage neemt een bijzondere plaats in binnen de gemeentelijke heffingen. Enerzijds omdat de belastingsoort op verzoek van de belastingplichtigen zelf wordt geïntroduceerd en anderzijds omdat de opbrengst niet in de algemene middelen valt of dient ter dekking van door de gemeente gemaakte kosten. De totale opbrengst zal aan de BIZ Vereniging Heemskerk Centrum als subsidie worden uitgekeerd. Er worden geen perceptiekosten in mindering gebracht op de opbrengst, deze blijven gelet op de beperkte omvang voor rekening van de gemeente.

Relatie met regionale samenwerking

Er is geen relatie met regionale samenwerking.

Conclusie c.q. voorstel

Wij stellen u voor de Verordening op de heffing en de invordering van een Bedrijveninvesteringszone Centrum Heemskerk 2022 - 2026 conform vast te stellen.

Beslispunten

- Vaststellen van de verordening.
- Vaststellen van de tarieven.

Verdere procedure besluitvorming

Het resultaat van de nog uit te voeren draagvlakmeting is doorslaggevend of de heffing doorgang kan vinden. Een positief resultaat van de draagvlakmeting moet door het college van burgemeester en wethouders formeel bekend worden gemaakt.

Tevens dient de belastingverordening nog bekend gemaakt te worden door publicatie op <http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/>.

Bijlage(n)

- Verordening BIZ-bijdrage bedrijveninvesteringszone centrum Heemskerk 2022 -2026.

Heemskerk, 14 oktober 2021

Burgemeester en wethouders van Heemskerk,
de secretaris, de burgemeester,

De raad van de gemeente Heemskerk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 oktober 2021, nummer 95;

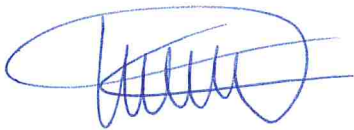
gehoord de commissie MME;

b e s l u i t :

De Verordening op de heffing en de invordering van een Bedrijveninvesteringszone Centrum Heemskerk 2022 - 2026 (D/2021/362607) vast te stellen.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente
Heemskerk in zijn openbare vergadering van
25 november 2021

de griffier,



de raad voornoemd,

de voorzitter,

