

aan: de raad
datum: 5 juli 2022
onderwerp: Afsluiting traject Levvel5
van: het college
openbaar: ja
registratienr.: D/2022/462134
aantal bijlage(n): 2

RAADSMEMO

Met deze raadsmemo informeren wij u over de afronding van de afbouw van Levvel5, de jeugdhulpaanbieder die vlak voor het zomerreces 2021 in financieel zwaar weer bleek te verkeren. Ruim dertig gemeenten in zeven jeugdhulpregio's in Noord-Holland besloten toen een plan van aanpak te financieren om de zorg voor alle jongeren te garanderen en de LVB-expertise (licht verstandelijke beperking) voor de regio te behouden. De rendabele of rendabel te maken activiteiten van Levvel5 werden aan de moedermaatschappij Levvel of andere aanbieders overgedragen en de verlieslatende activiteiten werden afgebouwd. Het door de gemeenten geaccordeerde plan van aanpak is inmiddels uitgevoerd. In het Bestuurlijk Overleg van 22 april jl. heeft Levvel5 zowel inhoudelijk als financieel verantwoording afgelegd en is het eindbedrag conform het advies van de Financiële Commissie¹ vastgesteld. Hiermee is de afbouw van Levvel5 volgens plan afgerond.

Aanleiding

Levvel5 was de rechtsopvolger van de activiteiten van De Opbouw in Noord-Holland die tot juli 2020 onder de naam Lijn5 werden uitgevoerd. Levvel5 was een dochterorganisatie van jeugdhulpaanbieder Levvel. Levvel5 richtte zich in Noord-Holland op de (jeugd) LVB-doelgroep met nadruk op de jongeren met zwaardere problematiek. De organisatie beschikte over een breed aanbod cruciale voorzieningen: ambulant aanbod, groepsaanbod, naschoolse voorzieningen, 3-milieuvoorzieningen (verblijf, scholing/werk en vrijetijdbesteding), woonvoorzieningen, behandelgroepen en crisisopvang. Er werd gewerkt vanuit elf locaties in Noord-Holland, waarvan de grootste in Driehuis (gemeente Velsen) was. In totaal had Levvel5 in juli 2021 de zorg voor circa 250 jongeren. In totaal werkten er ongeveer 200 medewerkers.

Een halfjaar na de start van Levvel5 bleken er grote structurele financiële problemen te zijn. Hiervoor zijn de volgende redenen aan te geven: de bedrijfsvoering bij Lijn5 was problematischer dan Levvel had ingeschat, de stroom verwijzingen viel tegen doordat sommige verwijzers dachten dat Lijn5 zou stoppen en COVID zorgde voor minder vraag. Dit laatste punt was een landelijke trend. In maart 2021 bereikte de gemeenten het signaal dat de financiële positie van Levvel5 niet goed was. Uit onderzoek bleek dat de financiële situatie inmiddels onhoudbaar was geworden en dat Levvel moest toegeven dat ze zich verkeken had op de bedrijfseconomische problematiek en dat zij Levvel5 geen zelfstandig financieel economisch perspectief meer kon bieden. Omdat de financiële positie van Levvel het niet toeliet de middelen te verstrekken om Levvel5 te redden, moest Levvel5 een beroep doen op de gemeenten. Die zijn in juni 2021 akkoord gegaan met financiering van het door Levvel5 in overleg met de gemeenten opgestelde plan van aanpak.

¹ De financiële commissie bestaat uit vertegenwoordigers vanuit de Jeugdautoriteit en gemeenten.

Uitgangspunten plan van aanpak

Door Levvel5 is in samenspraak met de gemeenten een plan opgesteld met onderstaande uitgangspunten:

- a) Overdracht van alle jongeren naar Levvel of andere aanbieders met behoud van zorgcontinuïteit. Alle jongeren dienen uiterlijk 1 juli 2022 overgedragen te zijn.
- b) Realisatie van een voorziening voor crisisopvang in de regio als alternatief voor de crisisopvang in Driehuis. Deze voorziening dient uiterlijk 1 juli 2022 operationeel te zijn.
- c) Realisatie van wijkgerichte voorzieningen van behandelplekken voor in Driehuis ondergebrachte jongeren. De verhuizing dient uiterlijk 1 juli 2022 te zijn gerealiseerd
- d) Realisatie van maximaal 32 plekken voor LVB- jongeren in wijkgerichte voorzieningen, verspreid over de regio's Zuid Kennemerland en IJmond, Haarlemmermeer, Amsterdam-Amstelland en Zaanstreek Waterland. Dit dient uiterlijk eind 2022 gerealiseerd te zijn.
- e) Integratie van het ambulante aanbod van Levvel5 in het aanbod van Levvel of andere aanbieders, waardoor samenwerking met andere jeugdzorgdomeinen gegarandeerd is. Dit dient 1 juli 2022 gerealiseerd te zijn.
- f) Vernieuwing van het aanbod van naschoolse dagbehandeling voor de jongeren die dit nodig hebben, uiterlijk per 1 januari 2022.
- g) Overdracht van de jongeren onder gelijkblijvende voorwaarden en tarieven zoals deze nu tussen de gemeenten en Levvel5 afgesproken zijn.

Afgesproken was dat de afbouw uiterlijk 1 juli 2022 afgerond was zonder faillissement van Levvel5. Om zorgcontinuïteit te waarborgen en de LVB-kennis voor de regio te behouden ging het plan ervan uit dat het merendeel van de voorzieningen naar Levvel of andere aanbieders in de regio ging.

Verantwoording

Hieronder geven wij per uitgangspunt aan hoe de uitvoering ervan is verlopen.

a. Overdracht jongeren met behoud van zorgcontinuïteit

Per 1 april 2022 zijn nagenoeg alle voor Levvel5 bestemde jongeren aan Levvel overgedragen. Op vier na zijn de in Driehuis verblijvende jongeren naar kleinschalige voorzieningen gegaan. De beschikbare kleinschalige voorzieningen van Levvel bleken voor deze jongeren niet geschikt en daarom zijn die bij andere aanbieders ondergebracht. Alle verhuizingen zijn steeds in overleg gegaan met betrokken jongeren, ouders/verzorgers/voogden en de betrokken gemeenten of het zorgkantoor. Om een zo soepel mogelijke overgang voor de jongeren te waarborgen en de LVB-kennis te behouden, heeft Levvel alle personeelsleden een dienstverband met behoud van rechten aangeboden. Veel medewerkers hebben hiervoor gekozen.

b. Crisisvoorziening

Driehuis fungeerde in de regio als een crisisvoorziening voor de LVB-jeugd doelgroep. In overleg met de gemeenten is ervoor gekozen de crisisvoorziening bij Levvel voort te zetten. Per 1 april 2022 is de crisisopvang tijdelijk in Amsterdam Zuidoost gevestigd. In de loop van het jaar verhuist de crisisopvang naar een andere definitieve locatie in Amsterdam Zuidoost, waar integratie met andere klinische voorzieningen plaatsvindt, om de kwaliteit nog beter te garanderen.

c/d. Kleinschalige wijkgerichte voorzieningen

In overleg met de relevante gemeenten is ervoor gekozen drie kleinschalige wijkgerichte voorzieningen te realiseren. Twee ervan zijn in bestaande panden van Levvel in Amsterdam Zuid gevestigd. Eén voorziening is in één van de panden van Levvel5 in Velsen, dat door Levvel is aangekocht, gerealiseerd. Alle voorzieningen zijn gevestigd in woonwijken, met een maximum van zes

jongeren per locatie, waarmee is voldaan aan de wens van de jeugdhulpregio's om verblijf kleinschalig en in de wijk te organiseren.

In de drie voorzieningen zijn 17 plaatsen gecreëerd. Hoewel dit minder is dan de capaciteit van 40 van Levvel5 (32 in Driehuis en 8 in Alkmaar), is in overleg met de gemeenten de inschatting gemaakt dat dit voor het moment voldoende is. Met de gemeenten is afgesproken dat in de loop van 2022 bekeken wordt of dit aantal voldoet of dat uitbreiding nodig is. Het is nu niet goed in te schatten wat de behoefte is, mede omdat een onderdeel van de transitie jeugdhulp het inventariseren van de ambulante zorg voor deze doelgroep is. Hierdoor wordt het beroep op klinische voorzieningen naar verwachting structureel lager.

e. Ambulant aanbod

Het ambulante aanbod in Amsterdam en Zuid-Kennemerland/IJmond is als geheel naar Levvel overgegaan en wordt daar geïntegreerd in de gebiedsgerichte, bij Levvel in ontwikkeling zijnde teams.

f. Vernieuwing van het naschoolse aanbod

Het naschoolse aanbod van Levvel5 was breed. Een aantal onderdelen, zoals De Opmaat en De Opstap, was inhoudelijk en financieel goed op orde. Die zijn door Levvel overgenomen. Voor jongeren van naschoolse activiteiten die inhoudelijk en qua instroom onvoldoende bleken om voort te zetten, zijn in goed overleg met jongeren, gemeenten en ouders/verzorgers/voogden alternatieve oplossingen gevonden.

g. Overdracht van de jongeren onder gelijkblijvende tarieven en voorwaarden

Behalve de jongeren in verblijf, zijn alle aan Levvel overgedragen jongeren per 1 januari 2022 tegen de geldende tarieven en voorwaarden onder de verantwoordelijkheid (en het contract) van Levvel gekomen. De tarifiering voor de jongeren die zijn overgegaan naar de kleinschalige voorzieningen is wel opnieuw vastgesteld. Bekend is dat de kostprijs van kleinschalige voorzieningen hoger is dan die van de grotere voorzieningen. De verwachting is echter dat door in te zetten op meer ambulante hulp minder jongeren van verblijfsvoorzieningen gebruik hoeven te maken en de verblijfsduur (voor bepaalde jongeren) ook korter wordt. Dit is een landelijke verwachting. Of deze verwachting uitkomt moet de toekomst uitwijzen. De gemeenten zijn voor 2022 akkoord met het tarief dat nodig is om de overdracht naar Levvel kostendekkend te maken. In de loop van 2022 worden de tarieven herijkt en worden nieuwe afspraken voor 2023 gemaakt. Hierbij zal aansluiting worden gezocht bij een "Thuis voor Noordje" en bij de nieuwe aanbesteding van de jeugdhulp. De gemeenten hebben Levvel de opdracht gegeven zich maximaal in te spannen de kostprijs en dus het tarief omlaag te brengen.

Financiële verantwoording en vaststelling eindbedrag

Bij de aftrap van het plan van aanpak in juli 2021 was de inschatting dat de afbouw van Levvel5 per 1 juli 2022 voltooid was. Zoals hierboven beschreven is de overdracht van jongeren drie maanden eerder dan gepland afgerond. Omdat de gemeenten de afbouw zo snel mogelijk willen afsluiten, om zo verdere kosten te vermijden, is met Levvel afgesproken dat Levvel de resterende administratieve dossiers afwikkelt. De totale kosten van de afbouw na afsluiting van de dossiers worden ingeschat op € 5,9 miljoen. De gemeenten zijn met Levvel een bedrag van € 5,775 miljoen overeengekomen. Het bedrag, dat voor rekening van de gemeenten komt, valt binnen de totale begroting van € 6,1 miljoen dat in juli 2021 is vastgesteld door de betrokken gemeenten.

Het uitgangspunt bij de verdeling van de kosten over de gemeenten was dat iedere gemeente de kosten draagt van de activiteiten waar zij gebruik van maakt. De kosten zouden voor Heemskerk maximaal € 275.000 bedragen.

Gemeente Heemskerk heeft aangegeven niet akkoord te zijn met de wijze waarop de verdeling van de kosten over de gemeenten is verdeeld. Er is gerekend op basis van een peildatum en er is niet gekeken naar de beschikbaarheidsfunctie van de voorzieningen. Daarnaast zijn de regio's IJmond en Zuid-Kennemerland als 2 aparte regio's aangemerkt, terwijl de regio's samen het inkooptraject hebben uitgevoerd. Wethouder Schoorl heeft dit aangekaart bij zijn collega's in de regio en heeft daar ook steun voor ontvangen, maar dit heeft voor deze afrekening geen effect meer gehad. Het bedrag voor gemeente Heemskerk is definitief vastgesteld op € 250.666,-.

Conclusie

De afbouw van Levvel5 is zowel inhoudelijk als financieel conform plan afgerond. De zorg voor jongeren binnen Levvel5 is tijdens de afbouw gecontinueerd en uiteindelijk overgedragen aan Levvel en andere aanbieders. De noodgedwongen afbouw van Levvel5 en de overdracht van de voor Amsterdam belangrijke behandelactiviteiten in Driehuis naar Levvel hebben tot een versnelde transformatie naar kleinschalige woonvoorzieningen in de wijk geleid. De betrokken partijen waarderen de effectieve onderlinge samenwerking, waardoor de gewenste resultaten zijn behaald en de afbouw is afgerond.