

nummer :
onderwerp : Voorstel tot het vaststellen van de verordening op de heffing en de invordering van een bedrijveninvesteringszone (BIZ) bedrijven-terrein De Trompet 2023 tot en met 2027

Aan de raad,

Inleiding

Hierbij leggen wij u, onder de opschortende voorwaarde van een vereiste meerderheid bij de wettelijke verplichte draagvlakmeting, de Verordening op de heffing en de invordering van een Bedrijven-investeringszone (BIZ) bedrijventerrein De Trompet Heemskerk 2023 tot en met 2027 ter vaststelling voor.

Toelichting/motivering/risico's

1 aanleiding

Op grond van de Wet op de bedrijveninvesteringszones (Stb. 2014, 506 en 507) kan een gebiedsgerichte heffing (BIZ) worden ingesteld door de gemeente op verzoek van een meerderheid van de ondernemers uit dat gebied.

In 2017 is vanuit de Vereniging van Eigenaren (VvE) De Trompet is het initiatief genomen om met ingang van 2018 een ondernemersfonds in de vorm van een BIZ te starten voor het bedrijventerrein De Trompet. De looptijd van een BIZ is wettelijk bepaald op vijf jaren. Dat betekent dat 2022 het laatste heffingsjaar is voor de BIZ periode 2018-2022.

De ondernemers in het gebied hebben aangegeven dat ze de BIZ-heffing voor een nieuwe periode van vijf jaren willen voortzetten.

2 Doel van de BIZ

Een BIZ-heffing dient zowel het gezamenlijke belang van de ondernemers als het algemene belang. Het feit dat deze belangen gelijk oplopen geeft de rechtvaardiging voor instelling van een BIZ en de daarbij behorende gemeentelijke betrokkenheid. Het gezamenlijk belang komt tot uitdrukking in het wettelijke vereiste dat de activiteiten moeten zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid van het gebied, de ruimtelijke kwaliteit en de economische ontwikkeling van het gebied. Omdat deze begrippen een zekere mate van abstractie kennen, vergt de invulling hiervan een zorgvuldige afweging om te voorkomen dat er sprake zou kunnen zijn van een willekeurige of onredelijke belastingheffing. Uw raad zal in dat licht elementen als de tariefstelling, de verdeling van de lasten, de wijze waarop de grens van de zone is getrokken en het soort activiteiten zorgvuldig en in het licht van het algemeen belang moeten bezien.

Wij hebben geconstateerd dat het plan geen activiteiten bevat die uitsluitend een bepaald individueel belang, of uitsluitend het commerciële belang van bepaalde ondernemers dienen. Zaken als profilering van het gebied, het ondernemingsklimaat, visie en plannen ontwikkelen, de veiligheid en de bereikbaarheid zijn zaken waarbij alle ondernemers zijn gebaat, al kan de mate waarin per activiteit wisselen. Het accent ligt op activiteiten die bijdragen aan het functioneren van het gebied als aantrekkelijk bedrijventerrein met een goed vestigingsklimaat.

Verder voldoet de verdeling van de lasten aan het vereiste van een balans tussen individueel en algemeen belang. De kenmerken zijn een gekozen tarief op basis van de WOZ-waarde van de objecten voor het jaar 2022 (waardepeildatum 1-1-2021), hetgeen aansluit bij een bijdrage afgestemd op het belang van de eigenaren binnen het terrein.

Daarmee is de verdeling van de lasten evenwichtig, zodat de heffing en de daarbij horende “dwang” gerechtvaardigd is.

Hoewel de Wet BIZ vooral bedoeld is om ondernemers te faciliteren, is de wettelijke opzet ruimer. Op grond van de wet zijn in beginsel alle gebruikers en/of eigenaren van niet-woningen in de bedrijveninvesteringszone onderworpen aan de BIZ-bijdrage.

Naast ondernemers die commerciële activiteiten verrichten, kunnen dat ook maatschappelijke organisaties zonder winstoogmerk zijn, zoals club- en buurthuizen, sportverenigingen, culturele instellingen, kerken of overheidsinstellingen.

Dergelijke instellingen kunnen overigens worden uitgesloten van heffing middels een vrijstelling in de belastingverordening. In de voor u liggende verordening zijn dergelijke vrijstellingen opgenomen. Betreffende artikel 6 Vrijstellingen, lid 1 sub m t/m r, is de vrijstelling opgenomen, omdat deze geen profijt hebben bij de activiteiten voortkomend uit de BIZ.

3 BIZ plan

In de kern komt de opzet van de Wet BIZ erop neer dat de gemeente haar exclusieve recht om belastingen te heffen, inzet om initiatieven van een groep ondernemers te financieren. Om die reden is de Wet BIZ gebouwd op een groot aantal waarborgen tussen initiatief en uitvoering. Na een informele fase waarin eerst de ondernemers onderling en vervolgens met de gemeente de mogelijkheden voor een bedrijveninvesteringszone verkennen, volgt de formele fase die bestaat uit de oprichting van een BIZ-organisatie, het opstellen van een uitvoeringsovereenkomst het vaststellen van een verordening, een draagvlakmeting en bij een positieve uitslag daarvan inwerkingtreding van de verordening.

Bij de informele draagvlakmeting onder de ondernemers is van voldoende steun gebleken om de volgende (formele) fase in te gaan. De uitvoeringsovereenkomst is afgesloten en ondertekend en er is een BIZ-organisatie opgericht, te weten BIZ vereniging De Trompet, ingeschreven in de Kamer van Koophandel per 13 oktober 2017 onder nummer 69825076, zodat de belastingverordening kan worden vastgesteld.

Daarbij zijn in overleg met de BIZ vereniging De Trompet keuzes gemaakt in het kader van de eenvoud en de uitvoerbaarheid van de heffing.

4 Vaststelling BIZ-verordening bedrijventerrein De Trompet

De voorliggende BIZ-verordening bepaalt onder meer welk gebied het betreft, wat het tarief is, aan wie de heffing wordt opgelegd en waaraan de gelden worden besteed.

Aan de verordening is een door het college van burgemeester en wethouders en ondernemers getekende BIZ-Uitvoeringsovereenkomst gekoppeld, waarvan een meerjarig activiteitenplan deel uitmaakt.

De verordening wordt vastgesteld onder opschortende voorwaarde, omdat de wet bepaalt dat er tussen vaststelling van de verordening en vóór het van kracht worden een draagvlakmeting moet worden uitgevoerd. Alle beoogde bijdrageplichtigen moeten kunnen stemmen voor of tegen invoering van de BIZ.

Van voldoende steun is volgens de wet sprake indien blijkt dat:

- a. ten minste de helft van de bijdrageplichtigen zich voor of tegen inwerkingtreding heeft uitgesproken,
- b. ten minste tweederde deel daarvan zich vóór inwerkingtreding heeft uitgesproken, en
- c. de som van de WOZ waarden van de onroerende zaken in gebruik bij danwel in eigendom van bijdrageplichtigen die zich hebben uitgesproken vóór inwerkingtreding hoger is dan de som van de WOZ waarden in gebruik bij danwel in eigendom van bijdrageplichtigen die zich hebben uitgesproken tegen inwerkingtreding.

De ondernemers bepalen binnen de kaders van de wet zelf de activiteiten die uit het ondernemersfonds gefinancierd worden. De gemeente moet toetsen op algemeen belang in de openbare ruimte. Met de ondertekening van de uitvoeringsovereenkomst is bevestigd dat de inhoud van het activiteitenplan voldoet aan de door de BIZ-wet gestelde kaders.

In aansluiting op het BIZ-plan is als gebied gekozen voor het gebied, zoals aangegeven op de bij de verordening behorende en daarvan deel uitmakende kaart.

Als belastingplichtige is, in overleg met BIZ vereniging De Trompet, aangemerkt de eigenaar van een niet-woning.

Opzet is om die belastingobjecten uit te sluiten die weliswaar als niet-woning zijn aan te merken, maar waarin geen commerciële activiteiten plaatsvinden.

De duur van de heffing is bepaald op de maximale vijf jaren.

Financiën

Belastinginkomsten ten behoeve van de BIZ-subsidie. Er wordt uitgegaan van een jaarlijkse opbrengst van circa € 90.600,00

De opbrengst van de BIZ-bijdrage neemt een bijzondere plaats in binnen de gemeentelijke heffingen. Enerzijds omdat de belastingsoort op verzoek van de belastingplichtigen zelf wordt geïntroduceerd en anderzijds omdat de opbrengst niet in de algemene middelen valt of dient ter dekking van door de gemeente gemaakte kosten. De totale (netto) opbrengst zal aan de BIZ vereniging De Trompet als subsidie worden uitgekeerd. Er worden geen perceptiekosten in mindering gebracht op de opbrengst, deze blijven gelet op de beperkte omvang voor rekening van de gemeente.

Relatie met regionale samenwerking

Niet van toepassing, omdat het een lokale belasting is, die per afzonderlijke gemeente kan worden ingesteld.

Conclusie c.q. voorstel

Wij stellen u voor de Verordening op de heffing en de invordering van een Bedrijveninvesteringszone bedrijventerrein De Trompet Heemskerk 2013 tot en met 2027 conform vast te stellen.

Beslispunten

Vast te stellen van de verordening, onder de opschortende voorwaarde van een vereiste meerderheid bij de wettelijk verplichte draagvlakmeting en waarbij de (gemeentelijke) perceptiekosten niet in mindering worden gebracht op de te verstrekken subsidie die maximaal uit het bedrag van de jaarlijks te ontvangen BIZ-bijdragen bestaat.

Verdere procedure besluitvorming

Vaststellen van de verordening, onder de opschortende voorwaarde van een vereiste meerderheid bij de wettelijk verplichte draagvlakmeting en waarbij de (gemeentelijke) perceptiekosten niet in mindering worden gebracht op de te verstrekken subsidie die maximaal uit het bedrag van de jaarlijks te ontvangen BIZ-bijdragen bestaat.

Bijlage(n)

- Gebiedskaart (D/2022/486878)
- Uitvoeringsovereenkomst def (D/2022/488541)
- Gedetailleerde planning (D/2022/483145)
- Verordening op de heffing en invordering van een bedrijveninvesteringszone Bedrijventerrein De Trompet Heemskerk 2023-2027 (D/2022/470035)
- Raadsvoorstel en -besluit Verordening op de heffing en de invordering van een bedrijveninvesteringszone bedrijventerrein De Trompet 2018-2022 (D/2022/471590)
- Reglement draagvlakmeting bedrijveninvesteringszone Bedrijventerrein De Trompet Heemskerk 2023-2027 (D/2022/483145)
- BIZ plan De Trompet 2023-2027 (D/2022/488484)

Heemskerk, 18 oktober 2022

Burgemeester en wethouders van Heemskerk,
de secretaris, de burgemeester,

De raad van de gemeente Heemskerk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 oktober 2022, nummer ;

gelet op de Wet op de bedrijveninvesteringszones;

gezien de uitvoeringsovereenkomst van 24 november 2022 gesloten met de BIZ vereniging De Trompet;

gehoord de commissie BFE;

b e s l u i t :

vast te stellen de Verordening op de heffing en de invordering van een Bedrijveninvesteringszone bedrijventerrein De Trompet Heemskerk 2023 tot en met 2027 (D/2022/470035), onder de opschortende voorwaarde van een vereiste meerderheid bij de wettelijk verplichte draagvlakmeting en waarbij de (gemeentelijke) perceptiekosten niet in mindering worden gebracht op de te verstrekken subsidie die maximaal uit het bedrag van de jaarlijks te ontvangen BIZ-bijdragen bestaat.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente
Heemskerk in zijn openbare vergadering van
24 november 2022

de raad voornoemd,

W.J. Vrolijk-Gevaert
de griffier,

K.S. Heldoorn
de voorzitter,