

nummer :
onderwerp : Voorstel tot het Raadsbesluit houdende regels omtrent het
verzwaard adviesrecht Heemskerk 2023

Aan de raad,

Inleiding

Naar verwachting treedt op 1 januari 2023 de Omgevingswet in werking. In de Omgevingswet wordt alle bestaande wetgeving over de fysieke leefomgeving gebundeld, vereenvoudigd en geïntegreerd in één wet met één samenhangend stelsel. Het doel van de wet is “het bereiken en in stand houden van een veilige, gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit”. Daarnaast wil deze wet de fysieke leefomgeving “doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen ter vervulling van maatschappelijke behoeften.” Dit voorstel ziet op het bepalen in welke gevallen het college advies moet vragen aan de raad bij een aanvraag omgevingsvergunning met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (adviesrecht).

Toelichting/motivering/risico's

Ook onder de Omgevingswet is de raad bevoegd om kaders te stellen. De kaders worden vastgelegd in de omgevingsvisie en het omgevingsplan. Het is echter onmogelijk om bij het vaststellen van het omgevingsplan alle ontwikkelingen van tevoren te voorzien. De gemeente kan ontwikkelingen die niet passen in het omgevingsplan, mogelijk maken met het vaststellen van een (deel) omgevingsplan of door het afgeven van een omgevingsvergunning. De raad is bevoegd om de omgevingsvisie en het omgevingsplan vast te stellen. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd om een besluit te nemen op een aanvraag om omgevingsvergunning.

Een aanvraag om omgevingsvergunning wordt onder andere getoetst aan het omgevingsplan. Wanneer de aanvraag niet past in het omgevingsplan en de gemeente wil wel meewerken aan het initiatief, dan kan het college de omgevingsvergunning verlenen in afwijking van het omgevingsplan (een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, hierna: bopa). Dit kan in beginsel zonder tussenkomst van de raad. Op grond van artikel 16.15a onder b van de Omgevingswet krijgt de raad de mogelijkheid om gevallen aan te wijzen wanneer zij advies wil geven aan het college bij een bopa. Als de raad een negatief advies geeft, dan mag het college de omgevingsvergunning niet verlenen. Dit adviesrecht is een zogenoemd verzwaard, bindend advies. Met andere woorden het college mag daar niet van afwijken.

Met de Raadswerkgroep Omgevingswet is dit onderwerp besproken. Zij hebben geparticipeerd bij de totstandkoming van de lijst met gevallen. Het onderwerp is toegelicht en werkgroepleden hebben samen het gesprek gevoerd over de keuzenopgaven rond de bopa. Dit heeft geresulteerd in een lijst met gevallen waarbij de raad verzwaard adviesrecht wil geven. De commissie RDW heeft op 16 juni 2022 de lijst met onderwerpen besproken. Daaruit is naar voren gekomen dat er vanuit de commissie geen meerderheid is om wijzigingen op de lijst met onderwerpen door te voeren.

Wel vindt er na 12 maanden na inwerkingtreding van de Omgevingswet een evaluatie plaats om te beoordelen of de lijst aangescherpt of versoepeld kan worden.

Financiën

Geen gevolgen.

Relatie met regionale samenwerking

Geen.

Conclusie c.q. voorstel

Dit raadsbesluit treedt tegelijk met de Wet van 23 maart 2016, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingswet) in werking.

Wanneer voor de volgende gevallen een aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt aangevraagd, dan gaat de aanvraag voor advies naar de gemeenteraad en is dat advies bindend voor het besluit van B&W:

Wonen

1. Het bouwen van meer dan 12 woningen binnen bestaand stedelijk gebied zoals is vastgelegd en vastgesteld in de Omgevingsverordening Noord-Holland, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde omgevingsvisie of vastgestelde beleidskaders;
2. Het toevoegen van 1 of meer woningen buiten bestaand stedelijk gebied zoals is vastgelegd en vastgesteld in de Omgevingsverordening Noord-Holland, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde omgevingsvisie of vastgestelde beleidskaders;

M.e.r. plichtige activiteiten

3. Activiteiten waarvoor een milieu effectenrapportage (m.e.r.) nodig is.

Overige bouwwerken

4. Het wijzigen van een functie met meer dan 2500 m²;
5. het bouwen van bouwwerken van meer dan 2500 m² en hoger dan zes meter, met uitzondering van kassen en bedrijfsgebouwen in Heemskerkerduin en Noorddorp, waarvoor een hoogte geldt van meer dan acht meter'.

Energietransitie

6. Het realiseren of uitbreiden van een zonneveld en/of een opstelling van windturbines hoger dan 15 meter of het opwekken en/of de opslag van andere vormen van energie, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde omgevingsvisie of vastgestelde beleidskaders.

Elektriciteit en Telecommunicatie

7. De bouw van antennemasten hoger dan 40 meter.

Aanvragen waarvoor geen advies met instemming is vereist

Op bovenstaande gevallen is geen bindend advies van de gemeenteraad nodig:

8. indien reeds op voorhand duidelijk is dat de aanvraag om omgevingsvergunning op grond van hogere wet- en of regelgeving verleend of geweigerd moet worden.
9. wanneer het gaat om buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarbij de gemeenteraad reeds een positief oordeel heeft gevormd en/of middelen beschikbaar heeft gesteld.

Beslispunten

Vast te stellen de lijst met gevallen verzwaaard adviesrecht Heemskerk 2023 en gelijktijdig in werking te laten treden met de Wet van 23 maart 2016, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingswet).

Verdere procedure besluitvorming

N.v.t.

Bijlage(n)

- Lijst met gevallen verzwaaard adviesrecht Heemskerk 2023. (D/2022/442661)

Heemskerk, 9 augustus 2022

Burgemeester en wethouders van Heemskerk,
de secretaris, de burgemeester,

De raad van de gemeente Heemskerk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 9 augustus 2022, nummer ;

gehoord de commissie RWD

;

b e s l u i t :

Vast te stellen de lijst met gevallen verzwaard adviesrecht Heemskerk 2023.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente
Heemskerk in zijn openbare vergadering van
29 september 2022

de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,